

**YÖK VE SAĞLIK BAKANLIĞI'NDAN "TAM GÜN" YÖNETMELİKLERİ**  
**ve**  
**DEĞERLENDİRME**

Hatırlanacağı gibi 5947 sayılı kısaca "Tam Gün Kanunu" olarak adlandırılan Kanun'un 11. Maddesi ile 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu'na Ek 9. madde eklenmiştir.

*"EK MADDE 9- Sağlık Bakanlığına bağlı sağlık kurum ve kuruluşları ile üniversitelerin ilgili birimleri, Bakanlık ve üniversitelerce karşılıklı olarak işbirliği çerçevesinde birlikte kullanılabilir. Birlikte kullanım ve işbirliğine ilişkin usul ve esaslar ile ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde döner sermaye gelirlerinden personele yapılacak ek ödemelere ilişkin esaslar Maliye Bakanlığı ve Yükseköğretim Kurulunun görüşü alınarak Sağlık Bakanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir."*

Beklenen Yönetmelikler; 18.2.2011 tarihli Resmi Gazetede yayımlandı.

- "Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Tesisleri Ve Üniversitelere Ait İlgili Birimlerin Birlikte Kullanımı ve İşbirliği Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik"
- "Yükseköğretim Kurumlarında Döner Sermaye Gelirlerinden Yapılacak Ek Ödemenin Dağıtılmasında Uygulanacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelik"

**SAĞLIK BAKANLIĞINA BAĞLI SAĞLIK TESİSLERİ VE ÜNİVERSİTELERE AİT İLGİLİ BİRİMLERİN BİRLİKTE KULLANIMI VE İŞBİRLİĞİ USUL VE ESASLARI HAKKINDA YÖNETMELİK**

**1-Amaç** maddesinden anlaşıldığı kadarıyla Yönetmelik;

- Sağlık Bakanlığına bağlı sağlık kurum ve kuruluşları ile üniversitelerin ilgili birimlerinin birlikte kullanımına ve iş birliğine ilişkin usul ve esasları ile
- Döner sermaye gelirlerinden personele yapılacak ek ödemelere ilişkin esasları

düzenlemek üzere hazırlanmıştır.

**2- Yönetmelikte** "birlikte kullanım" ve "işbirliği" ayrı ayrı tanımlanmaktadır. Buna göre;

**Birlikte kullanım;** Bakanlık sağlık kurum ve kuruluşları ve/veya üniversiteye ait ilgili birimlerin kaynaklarının, sağlık hizmet sunumu, eğitim ve araştırma hizmetleri veya sair ortak gaye ve menfaatlerin gerçekleştirilmesi için Bakanlık ve ilgili üniversite arasında imzalanacak protokol çerçevesinde birlikte kullanılması

**İşbirliği** ise; Bakanlık ve/veya üniversitelerin görev ve hizmetlerinin yapılması, ortak gaye ve menfaatlerinin gerçekleştirilmesi için tarafların eğitim, hizmet, teknik gibi alanlarda birlikte hareket etmesini, yardımlaşması ve çalışmasıdır.

**3- Yönetmeliğin** pek çok yerinde geçtiği için daha yakından bakılması gereken bir başka tanım da; "**sağlık tesisi**" tanımıdır. Yönetmelik kapsamında birlikte kullanıma geçirilen Bakanlığa ait sağlık kurum ve kuruluşları ile üniversitelerin sağlık uygulama ve araştırma merkezleri, dış hekimliği fakülteleri, sağlıkla ilgili eğitim veren eğitim kurumları ve diğer sağlık birimleri, "sağlık tesisi" olarak adlandırılmıştır.

**4-**Toplam il nüfusu 850.000'e kadar olan illerde **eğitim ve araştırma hizmetleri**; Bakanlık eğitim ve araştırma hastanesi veya üniversite sağlık uygulama ve araştırma merkezlerinden **yalnızca birisi tarafından** verilebilecektir.

Bir başka ifadeyle bu illerde Bakanlık ve üniversitelerin ortak kullanım ve işbirliği yapması **zorunludur**.

Hatta üniversitelerin "yeni sağlık uygulama ve araştırma merkezi yatırım talepleri" de; birlikte kullanım çerçevesinde değerlendirilecektir.

**5-** Bakanlıkça düzenlenmiş olan bölge sağlık hizmeti planlamasına (?) göre o ilde planlanan kapasiteyi aşacak sağlık kurumu yatırım talepleri, birlikte kullanım çerçevesinde değerlendirilecektir.

**6-** Birlikte kullanım için, Bakanlık ve YÖK' ün uygun görüşü alınarak, **vali ve üniversite rektörü arasında, süresi 4 yıldan az olmamak üzere protokol imzalanacak** ve 6 ay içinde uygulamaya geçilecektir.

Sürenin bitiminden altı ay önce taraflardan biri sona erdirme bildirimini yapmadıkça, protokol iki yıllık sürelerle uzatılmış sayılacaktır.

**7-** İnsan gücü ve diğer tüm kaynakların kullanımını vali ile rektör veya yetki verecekleri kişiler tarafından "iş yükü ve ihtiyaçlar dikkate alınarak" belirlenecektir.

"İhtiyaç" duyulmayan personel nasıl bir işleme karşı karşıya kalacaktır, belirsizdir.

**8-** Birlikte kullanım ile **işletilen** sağlık tesisleri, hizmet ve personel kadroları yönünden;

- Bakanlık için eğitim ve araştırma hastanesi,
- Üniversite için ise sağlık uygulama ve araştırma merkezi olarak kabul edilecektir.

Bu çerçevede; sağlık tesisinde görev yapan personelin sicil, disiplin ve tüm özlük işlemlerinin **kadrosunun bulunduğu kurumun ilgili mevzuatına göre** yürütüleceği de belirtilmiştir.

**9-**Birlikte kullanımdaki sağlık tesisleri, hastalar (sağlık hizmetinin ücretlendirilmesi) yönünden ise; **üniversite hastanesi statüsünde** kabul edilecektir.

**10-** Tıpta uzmanlık ve lisans eğitimleri; Bakanlık asistanları da dahil olmak üzere tıp fakültesi dekanının yetki ve sorumluluğuna verilmiştir.

**11-** Sağlık tesisleri ise; Bakanlık tarafından Bakanlık mevzuatına göre işletilecek, Bakanlıkça atanan başhekim tarafından yönetilecektir. Üniversite personelinin **sağlık hizmeti sunumu da** başhekimin sorumluluğunda olacaktır.

**12-**Klinik ve laboratuarlarda; sağlık hizmetleri ve eğitim hizmetleri ayrı sorumlular tarafından yürütülecektir.

- Eğitim sorumlusu ilgili anabilim dalı başkanı olacak,
- Sağlık hizmeti sorumlusu ise varsa şef veya profesörler, yoksa diğer uzmanlar arasından başhekim tarafından bir yıllık sürelerle görevlendirilecek

Eğitim hizmetlerinin sorumlusunun aynı zamanda sağlık hizmetleri sorumlusu olarak görevlendirilmesinin m¼mk¼n olduğu da ayrıca belirtilmiştir.

**13-** Y¼netmeliđe göre **eğitim hizmeti sorumlusunun g¼revleri**; ilgili klinik veya laboratuvarın eğitim hizmetleri y¼n¼nden mevcut kaynakların verimli bir şekilde kullanılmasını ve insan g¼c¼n¼n y¼netimini sağlar, eğitim hizmetinin işleyişini d¼zenler, ¼đretim elemanları ve eğitim sorumluları ile birlikte eğitim programlarını hazırlayarak tıp fak¼ltesi dekanına sunar (dekanlıkça onaylanan eğitim programının y¼r¼t¼lmesinden dekana karşı sorumludur), diğer birimler ve idare ile olan ilişkileri sağlar.

**sağlık hizmeti sorumlusunun g¼revleri**; ilgili klinik veya laboratuvarın mevcut kaynaklarının sağlık hizmetleri y¼n¼nden m¼řterek ve verimli bir şekilde kullanılmasını sağlar, hizmetin işleyişini d¼zenler, diğer birimler ve idare ile olan ilişkileri sağlar.

Her ne kadar aynı maddede; “klinik veya laboratuvar eğitim ve sağlık hizmeti sorumluları işbirliği ve uyum i¼erisinde birlikte ¼alıřır” ibaresine yer verilmişse de; bu tanımlamanın yetersiz olduğu, g¼revlerin uygulamada ¼st ¼ste ¼akıřacağı ve yetki karışıklığı ¼ıkacağı a¼ıktır.

**14-** 8. Maddenin son fıkrasında ise; “*Birlikte kullanılan sağlık tesislerinde g¼rev almış t¼m hekimler, ¼nemli ve acil vakalarda kendilerine yapılan davete icabet etmekle y¼k¼ml¼d¼rler.*” d¼zenlemesi yer almaktadır.

Mevzuatta “n¼bet” usulleri ve t¼rleri tanımlanmıştır. İcap n¼betinin koşulları da, olađan¼st¼ (deprem, sel, savaş, salgın hastalık vb.) durumlarda devlet memurları ve vatandaşların y¼k¼ml¼l¼kleri de sıralanmıştır. Ancak bu d¼zenlemeleri de aşan şekilde; ilgili hekimin 7-24 g¼reve ¼ađrılma olasılığının d¼zenlenmesi kayđı vericidir. Kaldı ki vakanın ¼nemli ve acil olduğunun kim tarafından tespit edileceği bile belli değildir.

**15-** Birlikte kullanılan sağlık tesislerinin d¼ner sermaye hesapları, sadece birlikte kullanılan birimlerle sınırlı olmak kaydıyla aktif ve pasifleriyle beraber birleştirilecek; protokol sona erdiğinde ise b¼l¼nebilir d¼ner sermaye hesabı, birlikte kullanıma ge¼ildiđi tarihteki aktif ve pasif oranları dikkate alınarak ayrılacaktır.

**16-** Birlikte kullanım protokol¼ yapılan ¼niversite sağlık birimlerinin **geri ¼deme kurumlarından alacakları pay**; 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ¼er¼evesinde Bakanlık i¼in belirlenen g¼t¼r¼ hizmet bedeline eklenecektir.

Sağlık hizmet bedeline ilişkin ¼niversite payını da Sağlık Bakanlığı alacaktır. Ancak ne kendi hastanesi i¼in aldığı ne de tıp fak¼ltesi adına aldığı parayı; neye g¼re, ne zaman ve nasıl aktaracağına ilişkin hi¼bir d¼zenleme yapılmamıştır.

**17-** Birlikte kullanımdaki sağlık tesislerinde **uygulamalı eğitimle ilgili giderler**; sağlık tesisinin d¼ner sermaye gelirlerinden karşılanacaktır.

**18-** Tesisin d¼ner sermaye gelirinden Hazine payı, Sosyal Hizmetler ve ¼ocuk Esirgeme Kurumu payı, Bakanlık merkez payı ve ¼niversitenin bilimsel araştırma projelerinin finansmanı i¼in ¼ng¼r¼len kesintilerden sonra kalan tutarın %50'sini ge¼memek ¼zere Ek ¼deme Y¼netmeliđi h¼k¼mlerine g¼re ek ¼deme yapılacaktır.

Ek Ödeme Yönetmeliğinin uygulanmasında üniversite personeli için 2547 sayılı Kanunun 58 inci maddesinde öngörülen ek ödeme matrahı ve tavan ek ödeme oranları, Bakanlık personeli için ise 209 sayılı Kanunun 5 inci maddesinde öngörülen ek ödeme matrahı ve tavan ek ödeme oranları dikkate alınacaktır.

**19-** Tam olarak işlerlik kazanmayan tesislerde doğrudan gelir getirici faaliyeti olmayan (puan üretmeyen) öğretim üyelerinin kadro unvan katsayıları düşürülecektir.

**20-** Bakanlık ve üniversiteler, birlikte kullanım dışında; **döner sermayesi ve kurumları ayrı ve bağımsız olmak suretiyle** eğitim, sağlık hizmeti üretimi, araştırma ve kamu sağlığını geliştirme gibi alanlarda işbirliği yapabilir.

İşbirliği için (birlikte kullanımda olduğu gibi); Bakanlık ve YÖK' ün uygun görüşü alınarak, **vali ve üniversite rektörü arasında protokol imzalanacak** ve 6 ay içinde uygulamaya geçilecektir. Ancak birlikte kullanımdan farklı olarak, protokolün süresi belirlenmemiştir.

**21-** Yönetmeliğin yayımından önce açılmış bulunan ve nüfusu 850.000'in üstünde olan illerdeki eğitim hastanesi ve sağlık uygulama ve araştırma merkezleri, mevcut haliyle faaliyetlerine devam edebilecektir.

**YÜKSEKÖĞRETİM KURUMLARINDA DÖNER SERMAYE GELİRLERİNDEN  
YAPILACAK EK ÖDEMENİN DAĞITILMASINDA  
UYGULANACAK USUL VE ESASLARA İLİŞKİN YÖNETMELİK**

**1-**Yönetmeliğin amacı; yükseköğretim kurumlarının döner sermaye faaliyetleri çerçevesinde; hizmet sunum şartları ve kriterleri de dikkate alınmak suretiyle personelin unvanı, görevi, çalışma şartları ve süresi, eğitim-öğretim ve araştırma faaliyetleri ve mesleki uygulamalar ile ilgili performansı ve özellik arz eden riskli bölümlerde çalışma gibi **hizmete katkı unsurları esas alınarak** yapılacak ek ödeme oranları ile bu ödemelerin usul ve esaslarını belirlemek olarak tanımlanmıştır.

**2-** Kanunun 58 inci maddesinin (c) fıkrası kapsamında bulunan birimlerde<sup>1</sup> çalışan personel dışında diğer birimlerde döner sermaye gelirlerinin elde edilmesine katkısı bulunmayan öğretim elemanları ile aynı şekilde gelirin elde edilmesine katkısı bulunmayan memurlara ve **sözleşmeli personele**, ek ödeme yapılmayacaktır.

Sözleşmeli personel ile kastedilenin ne olduğu açık olmadığı için belirtelim ki; 2547 sayılı Kanunun 58. maddesinde 657 sayılı Kanunun 4 (B) bendine göre sözleşmeli olarak çalışan personelin ek ödeme alacağı belirtilmiştir. Aksi yöndeki bir düzenleme Kanun'a aykırılık anlamına gelir.

**3-** Ek ödeme için "gelir gider dengesi gözetilecek", döner sermaye kaynakları uygun olduğu takdirde ödeme yapılabilecektir. Dolayısıyla giderlerin ancak karşılanabildiği yerlerde, ek ödeme yapıl-a-mayacaktır.

**4-** Bağış, faiz geliri gibi "personelin katkısına dayanmayan" döner sermaye gelirleri dağıtıl-a-mayacaktır.

**5-** Yönetmelikle 2547 sayılı Kanunda yer almayan "yeni" bir düzenleme yürürlüğe

<sup>1</sup> Tıp ve diş hekimliği fakülteleri ile sağlık uygulama ve araştırma merkezleri

girmiştir; mesai dışı çalışma.

Yönetmeliğin 3. maddesinde **mesai dışı çalışma**: Mesai saatleri içinde yapılan çalışmalar ile nöbet hizmetleri dışında, sınırları yönetim kurullarınca belirlenen çalışma günlerinde yapılan çalışma,

**Mesai dışı gelir**: İlgili mevzuatı uyarınca tespit edilen çalışma saatleri dışında ve hafta sonu ve resmi tatillerde elde edilen gelir, olarak tanımlanmıştır.

“Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurum ve Kuruluşlarında Görevli Personele Döner Sermaye Gelirlerinden Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik”te de paralel düzenlemelerin yer aldığını belirtelim.

**6- Özel kanunlarına göre meslek ve sanatlarını serbest olarak icra edenlere, mesai içi ve dışı faaliyetlerinden dolayı ek ödeme yapılmayacaktır.**

**7- Üniversitelerin yönetim kurulları;**

- Ek ödeme oranını, yasada belirtilen tavan ek ödeme oranlarını geçmeyecek şekilde belirleyecek,
- Uygun bulursa öğretim elemanlarına gelir getirici katkılarına göre yapılacak ek ödemelerde (hizmetlerde verimlilik unsurunu da dikkate alarak); gelire doğrudan katkıları ile birim veya alt birim gelirine veya karına katkılarına göre ek ödeme hesaplaması yapabilecek,
- Döner sermaye gelirinin elde edildiği tıp fakültesinde veya uygulama merkezinde çalışanların, tıp fakültesi veya bilim/anabilim dalı ortalamasına göre değerlendirilmesine karar verebilecektir.

**8- Tıp fakültesi ve sağlık uygulama ve araştırma merkezlerinde ek ödemeye esas katkı oranlarının belirlenmesinde;** Yönetmeliğin 5. maddesinde yer alan kurumsal katkı puanı (A puanı), bireysel gelir getirici faaliyet puanı (B puanı), eğitim-öğretim faaliyeti puanı (C puanı), bilimsel faaliyet puanı (D puanı) ve diğer faaliyetler puanı (E puanı) nın tamamı kullanılacaktır.

**9- Tıp ve diş hekimliği fakülteleri ile sağlık uygulama ve araştırma merkezlerinde görev yapan personelin bireysel net katkı puanları ile dönem ek ödeme katsayısı çarpımı, yapılacak ek ödeme miktarını verecektir.**

Ancak bir öğretim üyesi ve görevlisine yapılacak ek ödemede; yönetim kurullarınca belirlenen ek ödeme oranının en fazla %75'ine kadar mesai içi gelir getirici faaliyeti (B1) puanı, en fazla %25'ine kadar eğitim-öğretim faaliyeti (C) puanı, en fazla %25'ine kadar bilimsel yayın faaliyeti (D) puanı ve en fazla %15'ine kadar diğer faaliyetler (E) puanı dikkate alınacaktır. Bunların toplamı yönetim kurullarınca belirlenen tavan oranını geçemez.

**10- Tıp ve diş hekimliği fakültelerindeki öğretim elemanlarının sağlık hizmeti dışında verdikleri hizmetler karşılığında** döner sermayeye gelir elde edilmişse; kanuni kesintiler ile varsa yapılan veya hizmetlerle bağlantılı giderler düşüldükten sonra geri kalan tutar; önceden bir protokol ile belirlenen katkı oranları dikkate alınmak suretiyle, hizmete katkısı bulunanlara (öğretim elemanlarına, memurlara ve sözleşmeli personele) ödenir.

**11- Kadro/görev unvan katsayısı, Ek-1 sayılı cetvelde yer alan katsayı aralıkları içerisinde kalınmak kaydıyla yönetim kurulları tarafından belirlenecektir. Gruplar**

içindeki her unvan için aralıklar dahilinde ayrı katsayı da belirlenebilecektir.

Bu hesaplamada kullanılan **aktif çalışılan gün katsayısı**; ödeme dönemi içerisindeki toplam gün sayısından (yataksız tedavi kurumlarında ise toplam iş günü sayısı) çalışılmayan günlerin çıkarılması sonucu bulunan çalışılan gün sayısının, o dönem içerisindeki toplam gün sayısına bölünmesi sonucu bulunan katsayıdır.

Dolayısıyla hastalık izni, yıllık izin, doğum izni gibi tüm yasal ücretli izinlerde fiilen çalışılmadığı için bu günler için ek ödeme yapılmayacaktır.

**12-** Hesaplamalarda kullanılacak olan “Gelir Getirici Faaliyet Cetveli” ve “Eğitim-Öğretim Faaliyetleri Cetveli” ile “Bilimsel Faaliyetler Cetveli” Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenecektir.

Yani bu cetvellerin hiçbiri hazırlanmadığı halde (ve ne zaman hazırlanacakları da belli olmadıkları halde), bu Yönetmelik yürürlüğe konulmuştur.

**13-** Yükseköğretim Kurulunca “Gelir Getirici Faaliyet Cetveli” düzenleninceye kadar, bu cetvel yerine 2006 tarihli ‘Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurum ve Kuruluşlarında Görevli Personele Döner Sermaye Gelirlerinden Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik’ uyarınca yürürlüğe konulmuş olan yönergede yer alan puanlar esas alınacaktır.

Bu puanları %30’a kadar artırmaya veya eksiltmeye yönetim kurulları yetkili kılınmıştır. Yani arttırma da sınır konmuş ama azaltma da hiçbir ölçüt getirilmemiştir.

**14-** Rektör, rektör yardımcısı ve genel sekreterlere, uygun görülen birimin döner sermaye hesabından; dekan, başhekim ve enstitü ve yüksekokul müdürleri ile bunların yardımcılarının görev yaptıkları birimin döner sermaye gelirlerinden; (gelir getirici katkılarına bakılmaksızın) yönetici payı olarak ayrılan tutardan, yönetim kurulunca belirlenen tutarda ek ödeme yapılacaktır.

Bu kişilere mesai saatleri içerisinde verdikleri mesleki hizmetlerinden dolayı ayrıca ek ödeme yapılmayacaktır. Mesai saatleri dışında döner sermaye gelirlerine katkıları bulunulması halinde ise yönetici payı olarak aldıkları ek ödeme de dahil olmak üzere alabilecekleri toplam ek ödeme tavan tutarı, Yasada belirlenen tavan tutarlarını geçmeyecektir.

**15-** Diğer kamu kurum ve kuruluşlarında görevli sağlık personeli, tıp fakülteleri ile sağlık uygulama ve araştırma merkezlerinde ihtiyaç duyulması halinde (ancak ilgilinin isteği ve kurumlarının muvafakatiyle), haftanın belirli gün veya saatlerinde ya da belirli vakalar ve işler için görevlendirilebilecektir.

Bu şekilde görevlendirilenlere, kadrosunun bulunduğu kurumdaki döner sermaye işletmesinden yapılan ödemenin yanı sıra, katkı sağladıkları vaka ve iş dolayısıyla görevlendirildiği sağlık kuruluşundaki döner sermaye işletmesinden de ek ödeme yapılır.

**16-** Bilindiği gibi 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununun 18. maddesi sendika yönetim kurulu üyeleri ile şube yönetim kurulu üyelerinin haftada bir gün kurumlarından izinli sayılacaklarını düzenlemektedir.

Bu Yönetmelik de tıpkı Sağlık Bakanlığı Yönetmeliğinde<sup>2</sup> olduğu gibi, yönetim kurulu üyelerinin izinli sayıldığı bu günlerde fiilen çalışmış sayılacağını belirtmektedir.

Bu düzenleme, hukuka uygun olmakla birlikte, 6023 sayılı Türk Tabipleri Birliği Kanunu gereğince yönetim kurullarında görev alanlar (seçilenler) yönünden düzenleme yapılmaması nedeniyle, eksik olduğunu belirtmek gerekir.

**17-** Yükseköğretim Kurulu, bağlı birimleri ve Üniversitelerarası Kurul ile Adli Tıp Kurumunda görevlendirilenler ile bir takvim yılı içinde toplam üç aya kadar yurt içinde ve dışında kongre, konferans, seminer ve benzeri bilimsel toplantılarla, bilim ve meslekleri ile ilgili diğer toplantılara katılmak, araştırma ve inceleme gezileri yapmak amacıyla görevlendirilenlere, fakülte veya anabilim dalı ortalaması esas alınarak, aktif çalışılan gün katsayısı tam dikkate alınmak suretiyle ek ödeme yapılacaktır.

Ancak, kongre, konferans ve seminerlere bildirisiz katılımlarda (davetli konuşmacı ve oturum başkanlıkları hariç) bu süre takvim yılı içinde toplam 10 iş gününü geçemeyecektir.

**18-** Kurumlar (yani Üniversite ve yüksek teknoloji enstitüleri) Yönetmeliğe aykırı olmamak kaydıyla alt düzenlemeler yapabilecektir.

**19-** Bu Yönetmelik hükümlerine göre ek ödeme yapılabilmesi için gerekli alt yapıyı oluşturamayan ve değerlendirmeye alınacak bilgileri toplayamayan yükseköğretim kurumları, bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihte uygulamakta oldukları yönetim kurulları kararları çerçevesinde 15.5.2011 tarihine kadar ödeme yapabileceklerdir.

Ancak bu Yönetmelik hükümlerine göre yapılacak hesaplamalar sonucu fark oluşması halinde, gerekli mahsup işlemi yapılacaktır.

**20-** Yönetmelik 30.1.2011 tarihinden geçerlik olmak üzere yürürlüğe girmiştir.

## D E Ğ E R L E N D İ R M E

Bu Yönetmelikler; çalışma koşullarının belirsizleştirilmesi ve güvence koşullarının en başında gelen bilimsel özerklik ve mesleki bağımsızlık ortamının tahrip edilmesi sürecinin bir halkası/ bir parçasıdır.

**a-** Geçtiğimiz aylarda Sağlık Bakanlığı İle Marmara Üniversitesi arasında imzalanan ve Hastanesinin ismini “*T.C. Sağlık Bakanlığı-Marmara Üniversitesi Eğitim ve Araştırma Hastanesi*” olarak değiştiren protokole tanıklık etmiştik.

Adeta “pilot uygulama” durumundaki Marmara Üniversitesi örneği; hem protokol, hem de uygulama yönünden, çok sayıda eleştiriye neden oldu-oluyor.

“Birlikte Kullanım ve İşbirliği” Yönetmeliği ise Hastanesinin ismine de yansıyan bu “karışıklığı” daha da pekiştirmiş görünüyor. Çünkü adı “*birlikte kullanım ve işbirliği*” olsa da aslında üniversiteler; öğretim üyelerinden, asistanlara kadar tüm eğitici kadrolarını, bilimsel çalışmalarını, uygulama deneyimlerini ve dahası doğrudan

<sup>2</sup> Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurum ve Kuruluşlarında Görevli Personele Döner Sermaye Gelirlerinden Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik

ismini “devretmekte” ama karar mekanizmalarının tamamen dışında kalmaktadır. Öyle ki üniversite dekanlığı sadece ve sadece “*tıpta uzmanlık ve lisans eğitim*” konusunda yetkili kılınmıştır.

Diğer yandan bu “işbölümü” ile; klinik şefleri ve şef yardımcıları da yok sayılmaktadır. Çünkü Yönetmeliğe göre eğitim ve araştırma hastanelerindeki klinik şefleri yalnızca sağlık hizmetinden sorumlu olacak, eğitim sorumlusu olma ile ilgili tüm yetki ve sorumlulukları ortadan kalkacaktır.

Eğitim dışındaki (“*tıpta uzmanlık ve lisans eğitim*” dışındaki) tüm kararlar ile işletme sorumluluğu Sağlık Bakanlığı’na ait olacaktır. Bir başka ifadeyle sadece idari yönden değil, -amaçlandığı gibi- mali yönden de Üniversiteler karar süreçlerinin dışında bırakılmaktadır.

**b-** Durum Döner Sermaye Yönetmeliği yönünden de farklı değildir.

Artık her ay belirli bir oranda ek ödeme alınması mümkün olmayacaktır. Belki de kimi üniversitelerde aylar boyunca alınamayacaktır. Çünkü ödeme yapılabilmesi için, “gelir-gider dengesi” gözetilecektir. Oysa üniversitelerin büyük çoğunluğu, bu dengeyi uzun zamandır sağlayamamaktadır. Böylece döner sermaye ödemelerine ilişkin yapılan; emekliliğe yansımaması, değişken olması, garanti olmaması eleştirilerinin haklılığı ortaya çıkmaktadır. Tüm eleştiriler bir yana bırakılsa bile; döner sermaye ödemelerinin, düzenli bir gelir olarak dikkate alınamayacağı açıktır.

Hekimin aylık ücreti/kazancı giderek azalırken, bu Yönetmelik de (benzerleri gibi) hekimi daha da daha da çok çalıştırmak niyetindedir. Hekimler mesai saatleri ve nöbetler dışında, bir de “mesai dışı çalışmaya” yani “sınırları yönetim kurullarınca belirlenen çalışma günlerinde” çalışmaya mahkum edilmektedir.

Tüm bunların yanı sıra; Yönetim Kurullarına geniş takdir hakları tanınmakta ve - yine- belirsizlik ve güvencesizlik ortamı yaratılmaktadır. Öyle ki -yukarıda da aktardığımız gibi- döner sermaye hesaplamasında kullanılacak olan “Gelir Getirici Faaliyet Cetveli” ve “Eğitim-Öğretim Faaliyetleri Cetveli” ile “Bilimsel Faaliyetler Cetveli” hazırlanmadığı (ve ne zaman hazırlanacağı da belli olmadığı) halde, bu Yönetmelik yürürlüğe konulmuştur.

Bu cetvellere ilişkin düzenleme yapıncaya kadar, eğitim-öğretim ve bilimsel faaliyetler ile ilgili esaslar; yönetim kurulları tarafından belirlenecektir. Oysa Yönetmelikte “eğitim-öğretim ve bilimsel faaliyetler” ile ilgili esaslar yer almamaktadır. Yönetim Kurulların neyi esas alacağı ve neye göre ek ödeme yapacağı bir muammadır.

25.02.2011  
**İstanbul Tabip Odası**  
**Hukuk Bürosu**