

## **EYÜBOĞLU HUKUK & DANIŞMANLIK**

Av. O. Meriç Eyüboğlu-Av. Oya Öznur-Av. Hazal Pekşen  
İstiklal Cad. No:53 K:2 D:4 Beyoğlu-İstanbul  
0212.249.21.38-249.21.39

### **SİLİVRİ CUMHURİYET BAŞSAVCILIĞI'NA,**

#### **Suç İhbarında Bulunan**

##### **Şikayetçi**

: İstanbul Tabip Odası  
Türkoçağı Cad. No:17 Cağaloğlu-İstanbul

##### **Vekili**

: Av. O. Meriç Eyüboğlu - Av. Oya Öznur  
-antetteki adres-

##### **Şüpheliler**

- 1-** Hüseyin Turan  
(Eski) Silivri Belediye Başkanı  
Silivri-İstanbul
- 2-** Kadir Topbaş  
İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı  
Büyükşehir Belediyesi Saraçhane-İstanbul
- 3-** (Eski) İstanbul İl Özel İdaresi Başkan ve üyeleri  
Sultanahmet-İstanbul
- 4-** Recep Akdağ  
Sağlık Bakanı  
Sağlık Bakanlığı-Ankara

##### **Suç**

: 4373 sayılı Taşkın Sulara ve Su Baskınlarına Karşı  
Korunma Kanunu'na muhalefet ile 5237 sayılı Türk Ceza  
Kanunu'nun 257. maddesinin ihlali.

##### **Suç/Öğrenme Tarihi**

: 08.09.2009

##### **Konu**

: Şüpheliler hakkında gerekli soruşturma yapılarak  
haklarında kamu davası açılması istemidir.

##### **Açıklamalar**

Bilindiği gibi 08.09.2009 tarihinde Silivri ve İstanbul'un pek çok bölgesinde yağın aşırı yağış sel felaketine yol açmış, can kaybı ile dere yataklarında bulunan pek çok binada sel baskını yaşanmıştır.

Sel baskınından kamu sağlık kurum ve kuruluşları da zarar görmüş, Silivri ilçesinde özellikle Prof. Dr. Necmi Ayanoğlu Silivri Devlet Hastanesi, Selimpaşa Acil Yardım ve Travmatoloji Hastanesi, Şerife Baldöktü Sağlık Ocağı, Çatalca ilçesinde ise İlyas Çokay Devlet Hastanesi hasar görmüş, sağlık hizmeti verilemez hale gelmiş, hastalar ve kamu sağlık çalışanları ciddi mağduriyet yaşamıştır.

**Mal ve can kaybına neden olan bu ağır faturanın nedeni ise; kamu sağlık kurum ve kuruluşlarının dere yataklarına ve/veya kenarına kurulması, dere**

**yataklarının yanlış şekilde kapatılması ve imar planlarının mevzuata ve bilimsel gereklere aykırı yapılmasıdır.**

Özellikle Sağlık Bakanlığı Prof. Dr. Necmi Ayanoglu Silivri Devlet Hastanesi, yukarıda belirtilen aykırılıkların tüm açıklığı ile yaşandığı bir örnek olarak karşımıza çıkmaktadır.

Bu nedenle, hukuka ve bilimsel ilkelere aykırı şekilde dere yatağının kenarına inşa edilen hastanenin sel baskınına uğramasında ve hastalar ile sağlık çalışanlarının mağdur olmasında açık ihmalleri bulunan kamu görevlileri hakkında suç duyurusunda bulunmak gerekmiştir. Şöyle ki;

**1-** Sağlık Bakanlığı Prof. Dr. Necmi Ayanoglu Silivri Devlet Hastanesi, 1940 yılında Özel İdare Dispanseri olarak kurulmuş olup, 1982 yılında 50 yataklı Silivri Devlet Hastanesi'ne geçişi tamamlanmıştır. Hastane tarihçesini içerir yazı ekte sunulmaktadır. **(Ek-1)**

**2-** Silivri Belediye Başkanlığı tarafından 2005 yılından itibaren Silivri'ye "*dev bir hastane kurulması*" için girişimlerde bulunduğu kamuoyuna duyurulmaya başlanmıştır. Söz konusu hastanenin inşa edilebilmesi için önce **Silivri Belediye Meclisi tarafından** 07.02.2005 tarih, 2005/11 karar numarası ile; Silivri Yeni Mahalle 20 M-I pafta, 964 ada, 1 nolu parsel ile ilgili **plan tadilatı onaylanmış**, böylece imar planında işli belediye binasının fonksiyonu değiştirilerek devlet hastanesi plan notu düşülmüş, 1/1000 ölçekli uygulama imar planı tadilatı onaylanması ve 1/5000 ölçekli nazım imar planı tadilatının **bilgi için Büyükşehir Belediyesi'ne gönderilmesine** karar verilmiştir. Meclis kararı ekte sunulmaktadır. **(Ek-2)**

**3-** Silivri Belediye Meclisi'nin bu kararı, Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 14.11.2005 tarihli oturumunda, 2005/6880 sayısı ile kabul edilmiş ve **devlet hastanesi yapımı 2006 yılı yatırım programına alınmıştır**. Dönemin Belediye Başkanı Hüseyin Turan tarafından da, Başbakan Recep Tayyip Erdoğan'ın olumlu yaklaşması sonucunda yeni devlet hastanesinin tüm projelerinin onaylandığı, inşaat ve tıbbi cihazlarla birlikte yeni hastanenin tüm maliyetinin 10 milyon TL'yi bulacağı, hastanenin inşaat ruhsatının kendisi tarafından imzalandığı, ihale hazırlık sürecinin tamamlandığı ve hastanenin projesinin bizzat kendisi tarafından çizildiği kamuoyuna açıklanmıştır. **(Ek-3)**

**4-** Bu sürecin ardından **Silivri Belediye Meclisi tarafından** bu kez 10.02.2006 tarih, 9 karar numarası ile; 964 ada, 1 nolu parsel arsasının yeterli olmadığına, **ilave bina yapılması ve otopark ihtiyacı dikkate alınarak** imar planında resmi kurum alanı olarak işli 1061 ada, 1 nolu parselin de bu alana katılmasına karar verilerek 1/5000 ve 1/1000 uygulama **imar planı tadilatı yapılmıştır**. Bu kararın onaylanması ve 1/5000 ölçekli nazım imar planının **bilgi için Büyükşehir Belediyesi'ne gönderilmesine** de karar verilmiştir. Bu meclis kararı da ekte sunulmaktadır. **(Ek-4)**

**5-** Değişiklik teklifi, Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 15.02.2007 tarih ve 286 karar numarası ile uygun görülmüş ve 1/1000 ölçekli uygulama imar tadilat planı Büyükşehir Belediye Başkanı tarafından aynen onanmıştır. **(Ek-5)** Oysa bu meclis kararının "İlgili Kurum Görüşleri" başlıklı bölümünde Zemin ve Deprem İnceleme Müdürlüğü'nün 28.03.2006 tarih, 12734-70-070:10 Gn:14651/407 sayılı yazısında;

*“Söz konusu alan, Silivri Belediyesi tarafından hazırlattırılıp, Afet İşleri Genel Müdürlüğünce onaylanan 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planına Esas Haritalarda “ÖA3 (Önemli Alanlar-3)” lejantlı sınırlar içerisinde kalmaktadır. Ayrıca bu haritalara ait raporda söz konusu alanda parsel bazında yapılacak sondajlı jeoteknik inceleme sonunda yerel koşullara göre önlemlerin alınması şartı ile yapılaşmaya uygun olduğu, **özellikle dere vadileri ile ilgili olarak taşkın riski, taşkın sınırı ve dere ıslahları gibi konularda mutlak surette DSİ’den görüş alınması ve önerilecek yaklaşım sınırlarına uyulması, eğer DSİ’nin alanına girmiyor ise yetkili kurum kim ise ondan görüş alınması gerektiği, bu alanlarda yapılacak parsel bazı etütlerde mutlak surette sivilaşmaya yönelik analizlerin yapılması gerektiği** belirtilmektedir”*

Oysa bu yönde herhangi bir etüt veya analiz yapılmamış ve taşkın riski, taşkın sınırı ve dere ıslahları gibi konularda DSİ’den görüş alınmadan plan tadilatı teklifi aynen kabul edilmiştir.

**6-** Böylece, Devlet Su İşleri’nin görüşü alınmaksızın 06.07.2007 tarihinde Sağlık Bakanı Recep Akdağ tarafından temeli atılan yeni hastane binası, İstanbul İl Özel İdaresi tarafından Bolluca deresi yatağının kenarında inşa ettirilmiş ve hastane 29 Mart yerel seçimlerinden hemen önce 14 Mart 2009 günü hizmete açılmıştır.

**7-** Sonuç olarak da 08.09.2009 tarihinde meydana gelen yoğun yağış, hastanenin kenarına inşa edildiği Bolluca deresinin taşmasına yol açmış, hastane bodrum katı tamamen sel sularıyla dolmuş, elektrik trafosu, laboratuvar birimi, radyoloji, ilaç ve tıbbi malzeme birimi, arşiv, ayniyat ve araç-gereç içeren depo birimi, mutfak ve gıda deposu, morg, mahkum koğuşu, çamaşırhane, ısıtma sistemi ve su deposu sular altında kalmış; malzemelerin büyük bir kısmı, ilaç-gıda gibi sudan etkilenen stoklar tamamen kullanılamaz hale gelmiştir.

Bodrum katından başlayan su baskını 2 metre seviyesine kadar yükselmiş, bodrumda bulunan tıbbi atık ve fosseptik bu sularla birlikte tüm bina içine girmiş, temizlik görevlileri, sağlık çalışanları ve hastaların hayatlarını tehlikeye sokmuştur. Yanı sıra üst katlarda bulunan ameliyathaneye yağmur sularının sızması sonucu ameliyathane tavanı ve hepafiltre sistemi tahrip olmuş, elektrikler kesilmiş, ameliyatlara henüz başlanmaması sebebiyle şans eseri can kaybı yaşanmamıştır.

Sel baskını üzerine hastanede sağlık hizmeti sunumu durmuş, hastalar başka hastanelere transfer edilmiş ve tedavi süreçleri olumsuz etkilenmiştir. Halen de hastanenin sadece zemin katına dışarıdan elektrik verilmekte, yataklı hasta kabul edilmemekte, ameliyatlar ve doğumlar yapılamamakta, röntgen çekilememekte ve laboratuvar hizmetlerinin çoğu verilememektedir.

Tüm bu hususları gösterir ATV televizyonu haber bültenine ait CD kaydı (40. dakikadan itibaren) ile hastanenin ve sağlık çalışanlarının sel baskını sonrası durumlarını gösterir fotoğraflar ekte sunulmaktadır. **(Ek-6)**

**8-** Görüldüğü üzere Silivri Belediyesi Başkanlığı, İstanbul Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı, İstanbul İl Özel İdaresi ve Sağlık Bakanlığı’nın karar ve onayları neticesinde Prof. Dr. Necmi Ayanoglu Silivri Devlet Hastanesi, taşkınların/sellerin su toplama havzasına ve Bolluca deresi yatağının kenarına inşa edilmiştir. Dere ıslah çalışması yapılmadığı gibi, hastanenin inşa sürecinde Devlet Su İşleri’nin görüşü, etüt ve analizlerine de dayanılmamıştır.

Oysa imara açılmış veya açılacak alanlarda, ıslahı henüz yapılmamış akarsu yataklarında taşkın önleyici tesislerin DSİ tarafından projelendirilmesi veya belediyelerce hazırlanan projeler hakkında DSİ'den görüş alınması gerekmektedir. Zira 4373 sayılı Taşkın Sulara ve Su Baskınlarına Karşı Korunma Kanunu'nun 3. maddesinde;

*“Birinci madde hükümleri dairesinde tespit ve ilan edilmiş olan sınırlar içinde tesisat, inşaat veya tadilat yapmak, fidan veya ağaç dikmek yasaktır. **Müsaade verilmesi, Su İşleri Müdürünün, bulunmayan yerlerde Nafia Müdürünün fenni mahzur olmadığı hakkında rapor vermiş olmasına bağlıdır...**”*

denilmiştir.

Keza Başbakanlık tarafından düzenlenen ve 09.09.2006 tarih, 26284 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2006/27 sayılı Genelge'de de taşkınların önlenmesi ve kayıpların giderilmesi için alınacak tedbirler belirlenmiştir. Genelge'nin 1. maddesinde de açıkça;

*“**İl, ilçe ve belde gibi büyük ve orta ölçekteki planlı yerleşim yerleri ile mevzii planlara göre yapılan küçük ölçekteki her türlü yerleşim birimlerine ait imar planlarının düzenlenmesi esnasında Devlet Su İşleri Müdürlüğü'nün (DSİ) tedbir ve tavsiyelerine titizlikle uyulacaktır.**”*

denilmiş ve Genelge'nin diğer maddelerinde de DSİ'nin görüşünün alınması gerektiğine yer verilmiştir. **(Ek-7)**

Buna karşılık tekrar belirtelim ki; söz konusu hastanenin inşası için imar planları tadil edilirken DSİ'nin görüşüne başvurulmadığı gibi, yapımı sırasında da taşkın ve sellere ilişkin hiçbir etüt ve analiz yapılmamış ve böylece ilgili mevzuata açıkça aykırı davranılmıştır.

**9-** Şüpheliler yönünde bakıldığında ise, ekte sunduğumuz belgelerden de görüldüğü üzere, bu kişiler Hastanenin arazisinin belirlenmesi, plan tadilatlarının yapılması, DSİ'ye başvurmadan inşaatın başlaması, ruhsatlandırmanın ardından hastanenin faaliyete açılması süreçlerinin bir ve/veya birkaçında tabiri caizse başrollerdeki kişilerdir. *(Ancak 29 Mart seçimlerinde dönemin Silivri Belediye Başkanı ve il genel meclisi üyeleri değişmiştir. Bu nedenle dilekçenin ilk bölümünde yer alan “şüpheliler” hanesinde bu kişilerin unvanında “eski” ibaresi kullanılmıştır.)*

Dönemin il genel meclisi üyeleri tarafımızdan tespit edilememiş olsa da, kanaatimizce bu kararın altında imzası olan herkesin hukuki sorumluluğu bulunmaktadır.

Tüm bu nedenlerle; ilgili mevzuata ve bilimsel gereklere aykırı davranarak hastaların, hekimlerin ve diğer sağlık çalışanlarının hayatlarını tehlikeye sokan, mağdur eden, sağlık hizmeti sunumuna engel olan tüm yetkililer hakkında görevlerini ihmal etmek suçundan şikayette bulunmak gerekmiştir.

**10-** Son olarak herhangi bir tereddüt doğmaması için ayrıca belirtelim ki; müvekkil İstanbul Tabip Odası, Anayasa'nın 135. maddesinde düzenlenen kamu kurumu niteliğinde meslek örgütüdür. 6023 sayılı Türk Tabipleri Birliği Kanunu, müvekkil

meslek örgütüne bir dizi görev, yetki ve sorumluluk yüklemiştir. Kanun koyucu, bu görevlerin etkin, işlevli ve süratli yerine getirilebilmesi için, salt hekimlik meslek kurallarının geliştirilip korunması göreviyle yetinmemiş, hekimlerin ve halk sağlığının korunması yetki ve görevlerini de yüklemiştir.

Müvekkil bu yetki ve görevlerinin bir gereği olarak, açıkça toplum sağlığını etkileyen bu denli önemli bir ihlalin üstünün kapatılmamasını istemekte ve bu ağır ve üzücü tablo nedeniyle sorumluluğu olan herkesin yargılanmasını ve adaletin sağlanması için gerekli soruşturmanın yapılmasını talep etmektedir.

### **Sonuç ve İstem**

: Yukarıda açıklanan nedenlerle; 4373 sayılı Taşkın Sulara ve Su Baskınlarına Karşı Korunma Kanunu'na muhalefet ile 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 257. maddesini ihlal eden şüpheliler hakkında gerekli soruşturmanın yapılmasını ve eylemlerine uyan maddeler uyarınca cezalandırılması için kamu davası açılmasını, müvekkil adına diler ve isterim. Saygılarımla. 01.10.2009

İstanbul Tabip Odası  
Vekili  
Av. O. Meriç Eyüboğlu

### **Eki**

- 1- Hastane tarihçesi.
- 2- Silivri Belediye Meclisi'nin 07.02.2005 tarih, 2005/11 sayılı kararı.
- 3- Sabah Gazetesi'nin 23.01.2006 tarihli haberi.
- 4- Silivri Belediye Meclisi'nin 10.02.2006 tarih, 9 sayılı kararı.
- 5- İstanbul Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 15.02.2007 tarih, 286 sayılı kararı.
- 6- ATV televizyonun 08.09.2009 tarihli haber bültenini içerir CD ile hastanenin selden sonraki durumunu gösterir 6 adet fotoğraf.
- 7- 09.09.2006 tarih, 26284 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2006/27 sayılı Başbakanlık Genelgesi.
- 8- Vekaletname sureti.