

## **EYÜBOĞLU HUKUK & DANIŞMANLIK**

Av. O. Meriç Eyüboğlu-Av. Oya Öznur-Av. Hazal Pekşen  
İstiklal Cad. No:53 K:2 D:4 Beyoğlu-İstanbul  
0212.249.21.38-249.21.39

### **ÇORLU AĞIR CEZA MAHKEMESİ BAŞKANLIĞI'NA**

Sunulmak Üzere

### **SİLİVRİ CUMHURİYET BAŞSAVCILIĞI'NA**

Gönderilmek Üzere

### **ŞİŞLİ CUMHURİYET BAŞSAVCILIĞI'NA,**

**Soruşturma No:** 2010/1294

**Karar No:** 2010/782

#### **İtiraz Eden**

#### **Şikayetçi**

: İstanbul Tabip Odası

#### **Vekili**

: Av. O. Meriç Eyüboğlu -antetteki adres-

#### **Şüpheli**

: Recep Akdağ  
Sağlık Bakanı  
Sağlık Bakanlığı-Ankara

#### **Suç**

: 4373 sayılı Taşkın Sulara ve Su Baskınlarına Karşı Korunma Kanunu'na muhalefet ile 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 257. maddesinin ihlali.

#### **Konu**

: İtirazımızın kabulü ile Silivri Cumhuriyet Başsavcılığı'nın 2010/1294 Soruşturma, 2010/782 Karar sayı ve 07.03.2010 tarihli Kovuşturmaya Yer Olmadığına Dair Karar'ın kaldırılmasına karar verilmesi istemidir.

#### **Açıklamalar**

Bilindiği gibi 08.09.2009 tarihinde Silivri ve İstanbul'un pek çok bölgesinde yağın aşırı yağış sel felaketine yol açmış, can kayıplarının yanı sıra dere yataklarında bulunan pek çok binada sel baskını yaşanmıştır. Sel baskınından kamu sağlık kurum ve kuruluşları da zarar görmüş, Silivri ilçesinde özellikle Prof. Dr. Necmi Ayanoğlu Silivri Devlet Hastanesi, Selimpaşa Acil Yardım ve Travmatoloji Hastanesi, Şerife Baldöktü Sağlık Ocağı, Çatalca ilçesinde ise İlyas Çokay Devlet Hastanesi hasar görmüş, sağlık hizmeti verilemez hale gelmiş, hastalar ve kamu sağlık çalışanları ciddi mağduriyet yaşamıştır.

Mal ve can kaybına neden olan bu ağır faturanın nedeni ise; kamu sağlık kurum ve kuruluşlarının dere yataklarına ve/veya kenarına kurulması, dere yataklarının yanlış şekilde kapatılması ve imar planlarının mevzuata ve bilimsel gereklere aykırı yapılmasıdır. Bu nedenle, hukuka ve bilimsel ilkelere aykırı şekilde dere yatağının kenarına inşa edilen Sağlık Bakanlığı Prof. Dr. Necmi Ayanoğlu Silivri Devlet Hastanesi'nin sel baskınına uğramasında ve hastalar ile sağlık çalışanlarının mağdur olmasında açık ihmalleri bulunan kamu görevlileri hakkında suç duyurusunda bulunulmuştur.

Silivri Cumhuriyet Başsavcılığı tarafından ise 2010/1294 soruşturma, 2010/782 karar sayı ile 07.03.2010 tarihinde Sağlık Bakanı Recep Akdağ yönünden kovuşturmaya yer olmadığına karar verilmiştir. Kararın gerekçesi;

*“Olay tarihinde şikayet edilen kişinin Sağlık Bakanı olarak görev yaptığı, Bakan olarak görev yapan kişilerin görevi ile ilgili suçlar nedeniyle Anayasa’nın 100 ve Meclis iç tüzüğü’nün 107. maddesinde soruşturma usulünün tespit edildiği, bu kişiler hakkında ancak Türkiye Büyük Millet Meclisi’nce soruşturmaya karar verilebileceği anlaşılmakla; Anayasa ve meclis iç tüzüğü’ndeki hükümler nedeniyle Cumhuriyet Başsavcılığımızca soruşturma yapılamayacağından şikayet edilen hakkında kamu adına kovuşturmaya yer olmadığına”*

yolundadır.

Anılan karar hukuka uygun olmadığından itiraz etmek gerekmiştir. Dilekçemizde önce şikayet konusunda bilgi verilecek, ardından itiraz nedenlerimiz açıklanacaktır:

## I- OLAYLAR

**1-** Sağlık Bakanlığı Prof. Dr. Necmi Ayanoğlu Silivri Devlet Hastanesi, 1940 yılında Özel İdare Dispanseri olarak kurulmuş olup, 1982 yılında 50 yataklı Silivri Devlet Hastanesi’ne geçişi tamamlanmıştır.

**2-** Silivri Belediye Başkanlığı tarafından 2005 yılından itibaren Silivri’ye “*dev bir hastane kurulması*” için girişimlerde bulunduğu kamuoyuna duyurulmaya başlanmıştır. Söz konusu hastanenin inşa edilebilmesi için önce **Silivri Belediye Meclisi tarafından** 07.02.2005 tarih, 2005/11 karar numarası ile; Silivri Yeni Mahalle 20 M-I pafta, 964 ada, 1 nolu parsel ile ilgili **plan tadilatı onaylanmış**, böylece imar planında belediye binasının fonksiyonu değiştirilerek devlet hastanesi plan notu düşülmüş, 1/1000 ölçekli uygulama imar planı tadilatı onaylanması ve 1/5000 ölçekli nazım imar planı tadilatının **bilgi için Büyükşehir Belediyesi’ne gönderilmesine** karar verilmiştir. (**Ek-1** Meclis kararı)

**3-** Silivri Belediye Meclisi’nin bu kararı, Büyükşehir Belediye Meclisi’nin 14.11.2005 tarihli oturumunda, 2005/6880 sayısı ile kabul edilmiş ve **devlet hastanesi yapımı 2006 yılı yatırım programına alınmıştır**. Dönemin Belediye Başkanı Hüseyin Turan tarafından da, “Başbakan Recep Tayyip Erdoğan’ın olumlu yaklaşması sonucunda yeni devlet hastanesinin tüm projelerinin onaylandığı, inşaat ve tıbbi cihazlarla birlikte yeni hastanenin tüm maliyetinin 10 milyon TL’yi bulacağı, hastanenin inşaat ruhsatının kendisi tarafından imzalandığı, ihale hazırlık sürecinin tamamlandığı ve hastanenin projesinin bizzat kendisi tarafından çizildiği kamuoyuna açıklanmıştır.” (**Ek-2**)

**4-** Bu sürecin ardından **Silivri Belediye Meclisi tarafından** bu kez 10.02.2006 tarih, 9 karar numarası ile; 964 ada, 1 nolu parsel arsasının yeterli olmadığına, **ilave bina yapılması ve otopark ihtiyacı dikkate alınarak** imar planında resmi kurum alanı olarak işli 1061 ada, 1 nolu parselin de bu alana katılmasına karar verilerek 1/5000 ve 1/1000 uygulama **imar planı tadilatı yapılmıştır**. Bu kararın onaylanması ve 1/5000 ölçekli nazım imar planının **bilgi için Büyükşehir Belediyesi’ne gönderilmesine** de karar verilmiştir. (**Ek-3**)

**5-** Değişiklik teklifi, Büyükşehir Belediye Meclisi’nin 15.02.2007 tarih ve 286 karar numarası ile uygun görülmüş ve 1/1000 ölçekli uygulama imar tadilat planı Büyükşehir Belediye Başkanı tarafından aynen onanmıştır. (**Ek-4**)

Oysa bu meclis kararının “*İlgili Kurum Görüşleri*” başlıklı bölümünde Zemin ve Deprem İnceleme Müdürlüğü’nün 28.03.2006 tarih, Gn:14651/407 sayılı yazısında;

*“...Ayrıca bu haritalara ait raporda söz konusu alanda parsel bazında yapılacak sondajlı jeoteknik inceleme sonunda yerel koşullara göre önlemlerin alınması şartı ile yapılaşmaya uygun olduğu, özellikle dere vadileri ile ilgili olarak taşkın riski, taşkın sınırı ve dere ıslahları gibi konularda mutlak surette DSI’den görüş alınması ve önerilecek yaklaşım sınırlarına uyulması, eğer DSI’nin alanına girmiyor ise yetkili kurum kim ise ondan görüş alınması gerektiği, bu alanlarda yapılacak parsel bazı etütlerde mutlak surette sivilaşmaya yönelik analizlerin yapılması gerektiği”*

belirtilmektedir. Oysa bu yönde herhangi bir etüt veya analiz yapılmamış ve taşkın riski, taşkın sınırı ve dere ıslahları gibi konularda DSI’den görüş alınmadan plan tadilatı teklifi aynen kabul edilmiştir.

**6-** Böylece, Devlet Su İşleri’nin görüşü alınmaksızın **06.07.2007 tarihinde Sağlık Bakanı Recep Akdağ tarafından temeli atılan yeni hastane binası**, İstanbul İl Özel İdaresi tarafından Bolluca deresi yatağının kenarında inşa ettirilmiş ve 29 Mart 2009 yerel seçimlerinden hemen önce 14 Mart 2009 günü hizmete açılmıştır.

**7-** Sonuç olarak da 08.09.2009 tarihinde meydana gelen yoğun yağış, **hastanenin kenarına inşa edildiği Bolluca deresinin taşmasına yol açmış**, hastane bodrum katı tamamen sel sularıyla dolmuş, elektrik trafosu, laboratuvar birimi, radyoloji, ilaç ve tıbbi malzeme birimi, arşiv, ayniyat ve araç-gereç içeren depo birimi, mutfak ve gıda deposu, morg, mahkum koğuşu, çamaşırhane, ısıtma sistemi ve su deposu sular altında kalmış; malzemelerin büyük bir kısmı, ilaç-gıda gibi sudan etkilenen stoklar tamamen kullanılamaz hale gelmiştir.

Bodrum katından başlayan su baskını 2 metre seviyesine kadar yükselmiş, bodrumda bulunan tıbbi atık ve fosseptik bu sularla birlikte tüm bina içine girmiş, temizlik görevlileri, sağlık çalışanları ve hastaların hayatlarını tehlikeye sokmuştur. Yanı sıra üst katlarda bulunan ameliyathaneye yağmur sularının sızması sonucu ameliyathane tavanı ve hepafiltre sistemi tahrip olmuş, elektrikler kesilmiş, ameliyatlara henüz başlanmaması sebebiyle şans eseri can kaybı yaşanmamıştır.

Sel baskını üzerine hastanede sağlık hizmeti sunumu durmuş, hastalar başka hastanelere transfer edilmiş ve tedavi süreçleri olumsuz etkilenmiştir. Hastanede uzun süre sadece zemin katına dışarıdan elektrik verilmiş, yataklı hasta kabul edilmemiş, ameliyatlar ve doğumlar yapılamamış, röntgen çekilememiş ve laboratuvar hizmetlerinin çoğu verilememiştir.

Tüm bu hususları gösterir ATV televizyonu haber bültenine ait CD kaydı (40. dakikadan itibaren) ile hastanenin ve sağlık çalışanlarının sel baskını sonrası durumlarını gösterir fotoğraflar şikayet dilekçemiz ekinde Ek-6 olarak sunulmuştur.

**8-** Görüldüğü üzere Silivri Belediyesi Başkanlığı, İstanbul Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı, İstanbul İl Özel İdaresi ve Sağlık Bakanlığı’nın karar ve onayları neticesinde Prof. Dr. Necmi Ayanoğlu Silivri Devlet Hastanesi, taşkınların/sellerin su toplama havzasına ve Bolluca deresi yatağının kenarına inşa edilmiştir. **Dere ıslah çalışması yapılmadığı gibi, hastanenin inşa sürecinde Devlet Su İşleri’nin görüş, etüt ve analizlerine de dayanılmamıştır.**

Oysa imara açılmış veya açılacak alanlarda, ıslahı henüz yapılmamış akarsu yataklarında taşkın önleyici tesislerin DSİ tarafından projelendirilmesi veya belediyelerce hazırlanan projeler hakkında DSİ'den görüş alınması gerekmektedir. Zira 4373 sayılı Taşkın Sulara ve Su Baskınlarına Karşı Korunma Kanunu'nun 3. maddesinde;

*“Birinci madde hükümleri dairesinde tespit ve ilan edilmiş olan sınırlar içinde tesisat, inşaat veya tadilat yapmak, fidan veya ağaç dikmek yasaktır. **Müsaade verilmesi, Su İşleri Müdürünün, bulunmayan yerlerde Nafia Müdürünün fenni mahzur olmadığı hakkında rapor vermiş olmasına bağlıdır...**”*

denilmiştir.

Keza Başbakanlık tarafından düzenlenen ve 09.09.2006 tarih, 26284 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2006/27 sayılı Genelge'de de taşkınların önlenmesi ve kayıpların giderilmesi için alınacak tedbirler belirlenmiştir. Genelge'nin 1. maddesinde de açıkça;

*“İl, ilçe ve belde gibi büyük ve orta ölçekteki planlı yerleşim yerleri ile mevzii planlara göre yapılan küçük ölçekteki **her türlü yerleşim birimlerine ait imar planlarının düzenlenmesi esnasında Devlet Su İşleri Müdürlüğü'nün (DSİ) tedbir ve tavsiyelerine titizlikle uyulacaktır.**”*

denilmiş ve Genelge'nin diğer maddelerinde de DSİ'nin görüşünün alınması gerektiğine yer verilmiştir. **(Ek-5)**

Buna karşılık tekrar belirtelim ki; söz konusu hastanenin inşası için imar planları tadil edilirken DSİ'nin görüşüne başvurulmadığı gibi, yapımı sırasında da taşkın ve sellere ilişkin hiçbir etüt ve analiz yapılmamış ve böylece ilgili mevzuata açıkça aykırı davranılmıştır.

## II- İTİRAZ NEDENLERİ

Şikayet dilekçemizde ayrıntısıyla açıkladığımız tüm bu nedenlerle; **anılan hastanenin arazisinin belirlenmesi, plan tadilatlarının yapılması, DSİ'ye başvurmadan inşaatın başlaması, ruhsatlandırmanın ardından hastanenin faaliyete açılması** süreçlerinde rol oynayan tüm yetkililer hakkında “görevlerini ihmal etmeleri” nedeniyle şikayetçi olunmuştur.

Şüphelilerden Recep Akdağ, 60. Hükümet Sağlık Bakanı olduğu için şikayet evrakı, Silivri Cumhuriyet Başsavcılığı'nın 2009/5661 soruşturma numaralı dosyasından ayrılarak 2010/1294 soruşturma numarasına kaydedilmiş ve itiraza konu karar verilmiştir.

Bilindiği gibi Anayasa'nın 100. maddesi, “Başbakan veya bakanlar hakkında, Türkiye Büyük Millet Meclisi üye tam sayısının en az onda birinin vereceği önerge ile soruşturma açılması istenebileceği” hükme bağlanmıştır. İtiraza konu Kovuşturmaya Yer Olmadığına Dair Karar da bu hükme dayandırılmıştır. Oysa **Silivri Cumhuriyet Başsavcılığı'nın gerekli bilgi ve belgeleri toplaması ve fezleke düzenleyerek evrakı TBMM Başkanlığı'na göndermesi** önünde herhangi bir engel bulunmamaktadır.

Bir başka ifadeyle yukarıda açıklandığı gibi, ilgili mevzuata ve bilimsel gereklere aykırı hastane binası inşa edilmesi ve faaliyete açılması ile hastaların, hekimlerin ve diğer sağlık çalışanlarının hayatlarının tehlikeye sokulması, mağdur edilmeleri, sağlık hizmeti sunumuna engel olunması hususları karşısında **Silivri Cumhuriyet Başsavcılığı'nın gerekli bilgi ve belgeleri toplaması ve fezleke düzenleyerek evrakı TBMM Başkanlığı'na göndermesi gerekirdi.**

Sağlık Bakanı Recep Akdağ'ın, Yüce Divan'a sevk edilip-edilmeme kararını TBMM Genel Kurulu'nun vermesi ile; Anayasa'nın 100. maddesi gerekçe gösterilerek hiçbir işlem yapılmaması aynı değildir. Çünkü Savcılıkların Anayasa'nın 100. maddesini gerekçe göstererek hiçbir işlem yapmamaları; Bakanların üstelik görevleri nedeniyle işledikleri ihlallerde bile, hiçbir koşulda soruşturulamamaları sonucuna yol açar.

Oysa Anayasa'nın 100. maddesiyle öngörülen düzenlemenin ve "dokunulmazlıkların" gerekçesi; Başbakan ve Bakanlara "dokunulamaması" yani hiçbir şekilde yargılanamamaları değildir. Bu konumdaki kişilerin üstlendikleri görevlerin ve sorumlulukların önemi nedeniyle, gerekli görüldüğünde, özel Mahkeme ve en üst yargı organında yargılanmalarını sağlamaktır. Yoksa **şüpheli hakkında re'sen veya şikayet üzerine gerekli delillerin toplanmasının ve konunun TBMM Başkanlığı'na sevkinin önünde herhangi bir engel bulunmamaktadır.**

Yukarıda da belirttiğimiz üzere, anılan hastane Sağlık Bakanlığı'na bağlı bir hastane olarak inşa edilmiş ve temel atma töreni bizzat Sağlık Bakanı Recep Akdağ tarafından gerçekleştirilmiştir. Çok açık ki **Sağlık Bakanlığı/Bakanı tarafından hastane binasının, imar mevzuatı ile 4373 sayılı Kanun'a, 2006/27 sayılı Genelge'ye, ilgili diğer mevzuata ve bilimsel gereklere uygun olup olmadığı konusunda hiçbir inceleme, araştırma veya denetim yapılmamıştır.** Buna karşılık hastane binası yerel seçimler öncesinde alelacele hizmete açılmıştır. Bu bakımdan da olay tarihinde ve halen Sağlık Bakanı olarak görev yapan Recep Akdağ'ın, olayın gelişiminde sorumluluğunun bulunduğu açıktır.

Tüm bu nedenlerle, itiraza konu Kovuşturmaya Yer Olmadığına Dair Karar'ın kaldırılmasını, delillerin toplanmasını ve dosyanın TBMM Başkanlığı'na sevk edilmesi için gerekli işlemlerin yapılmasını talep etmekteyiz.

### **Sonuç ve İstem**

: Yukarıda açıklanan nedenlerle; itirazımızın kabul edilerek Silivri Cumhuriyet Başsavcılığı'nın 2010/1294 soruşturma, 2010/782 karar sayı ve 07.03.2010 tarihli Kovuşturmaya Yer Olmadığına Dair Kararı'nın kaldırılmasına karar verilmesini, müvekkil adına diler ve isterim. Saygılarımla. 30.03.2010

İstanbul Tabip Odası  
Vekili  
Av. O. Meriç Eyüboğlu

### **Eki**

- 1- Silivri Belediye Meclisi'nin 07.02.2005 tarih, 2005/11 sayılı kararı.
- 2- Sabah Gazetesi'nin 23.01.2006 tarihli haberi.
- 3- Silivri Belediye Meclisi'nin 10.02.2006 tarih, 9 sayılı kararı.
- 4- İstanbul Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 15.02.2007 tarih, 286 sayılı kararı.
- 5- 09.09.2006 tarih, 26284 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2006/27 sayılı Genelge.

