

**“BİRLİKTE KULLANIM” DAHİLİNDEKİ HASTANELERDE
GÖREV YAPAN ÖĞRETİM ÜYELERİNİN,
HUKUKİ STATÜSÜ VE TABİ OLDUKLARI MEVZUAT NEDİR?
YARGI KARAR VERECEK!**

Marmara Üniversitesi ile Sağlık Bakanlığı arasındaki “işbirliği protokolü” yapılması uzun süredir gündemdeydi. Hatta bu konuda hukuki bir düzenleme/bir altyapı olmadığı halde bir protokolün imzalandığı ve Pendik’e taşınma sürecinin başladığı biliniyor.

Üniversite Hastaneleri ile Sağlık Bakanlığı Hastaneleri arasındaki “işbirliği”nin hukuki temeli, 5947 sayılı kısaca “Tam Gün Kanunu” ile atıldı. Kanun ile 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu’na Ek 9. madde eklendi. Düzenlemeye göre;

*"EK MADDE 9- Sağlık Bakanlığına bağlı sağlık kurum ve kuruluşları ile üniversitelerin ilgili birimleri, Bakanlık ve üniversitelerce karşılıklı olarak işbirliği çerçevesinde birlikte kullanılabilir. **Birlikte kullanım ve işbirliğine ilişkin usul ve esaslar ile ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde döner sermaye gelirlerinden personele yapılacak ek ödemelere ilişkin esaslar Maliye Bakanlığı ve Yükseköğretim Kurulunun görüşü alınarak Sağlık Bakanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.**"*

Ancak maddede söz edilen Yönetmeliğin hazırlanmasını dahi beklenmeden, “Sağlık Bakanlığı İle Marmara Üniversitesi İşbirliği Protokolü” 2010 yılının Eylül ayında yeniden imzalandı. “Yeniden” diyoruz, çünkü bu tarihte Marmara Üniversitesi Pendik’e zaten taşınmış, Marmara Üniversitesi Pendik Eğitim ve Araştırma Hastanesi adını almış, sağlık hizmeti sunmaya da başlamıştı.

18.02.2011 tarihinde ise *Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Tesisleri ve Üniversitelere Ait İlgili Birimlerin Birlikte Kullanımı ve İşbirliği Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik* yürürlüğe girdi.

Önce minareyi çalıp, sonra kılıfı hazırlamak diye adlandırılabilir bu yöntem/bu düzenlemeler, kadrosu Marmara Üniversitesi’nde bulunan öğretim üyelerinin hukuki statüsünü (özellikle özlük hakları yönünden) içinden çıkılmaz zor bir hale sürükledi.

“Döner sermaye sorunu” da, çalışanların hangi kurallara (Yüksek Öğretim mevzuatına mı, Sağlık Bakanlığına bağlı Hastanelerde uygulanan kurallara mı) tabi oldukları sorusunun farklı yanıtlanmasından kaynaklanıyor.

Nitekim 2011 yılı Mart ayından itibaren, öğretim üyesi olarak yerine getirdiği görev dışında, özel sağlık kuruluşunda da çalışmakta olan hekimlere, (Danıştay 8. Dairesi’nin aksi yöndeki kararına rağmen¹) döner sermaye ek ödemesi yapılmadı. Gerekçe “birlikte kullanım” dahilindeki hastanelerde çalışan öğretim üyelerine yapılacak ek ödemeye ilişkin tüm hususlarda **Bakanlık mevzuatına atıf yapıldığı, dolayısıyla bu kişilerin 209 sayılı Kanun’un emrettiği yükümlülüklerle uymaları gerektiğinden, serbest çalışmalar halinde performansa dayalı ek ödemededen yararlanmalarının mümkün olmadığı** şeklinde açıklandı.

Ancak *Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Tesisleri ve Üniversitelere Ait İlgili Birimlerin Birlikte Kullanımı ve İşbirliği Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin* “**Personelin**

¹ <http://www.istabip.org.tr/index.php/hukuk/guncel-hukuk/2159-oeretim-ueyelerine-ek-oedeme-yapilmamasi-hukuka-aykiri-bulundu.html>

özlük işleri" başlıklı 11. maddesinde de, "**Mali hususlar**" başlıklı 9. maddesinde de; açıkça, **personelin kadrosunun bulunduğu kurumun mevzuatı** işaret ediliyor.

Yanı sıra, "*işbirliğinin idari ve mali yönden devamı*" niteliğinde olduğu belirtilen, İstanbul Valiliği ve Marmara Üniversitesi arasında imzalanan Protokolün 8. maddesinde yer alan; "**Üniversite personeline 2547 sayılı Kanunun 58 inci maddesi yönetmeliği hükümlerine göre, Bakanlık personeline de 209 sayılı Kanunun 5 inci maddesine göre performans ödemesi yapılır**" düzenlemesi de, "birlikte kullanım" dahilindeki hastanelerde görev yapan öğretim görevlilerinin özlük hakları yönünden tabi olduğu mevzuatı tereddüte yer bırakmayacak açıklıkta cevaplıyor.

Buna rağmen, dilekçelerle sonuç almak mümkün olmadığı için yargıya başvurarak; "birlikte kullanım" dahilindeki hastanelerde görev yapan öğretim görevlilerinin hukuki statüsü ve hangi mevzuata tabi oldukları tartışması ışığında; *Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Tesisleri ve Üniversitelere Ait İlgili Birimlerin Birlikte Kullanımı ve İşbirliği Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin* kimi düzenlemelerinin iptalini ve hekimlerin döner sermaye paylarının ödenmesi istedik.

Bu davada alınacak yolun, özellikle de "hukuki statüye" yönelik tartışmanın; neredeyse tamamı "birlikte kullanım" çerçevesinde Sağlık Bakanlığı bünyesine dahil edilmeye çalışılan Üniversitelerin, tabii ki bilimsel özerkliğin ve kadrosu üniversitelerde olan çalışanların özlük haklarına ilişkin çifte standartı açıklığa kavuşturmaya hizmet edeceğini, en azından nefes almasına yarayacağını umuyoruz.

25.11.2011
İstanbul Tabip Odası
Hukuk Bürosu