

HEKİM MUAYENEHANELERİNDEN İŞYERİ AÇMA VE ÇALIŞMA RUHSATI İSTENMEYECEK!

23.04.2015 tarihli Resmi Gazete’de yeni bir “torba yasa”, 6645 sayılı *İş Sağlığı Ve Güvenliği Kanunu İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun* yayımlandı.

Değiştirilen maddelerden biri de, **Belediyelerden alınması** gereken işyeri açma ve çalışma ruhsatlarına ilişkin. Bir sonraki değişikliğe kadar(!), muayenehaneler için, “işyeri açma ve çalışma ruhsatı” almak gerekmeyecek.

DEĞİŞİKLİK ÖNCESİNDEKİ MEVZUAT ve YARGI KARARLARI

1219 sayılı Tababet ve Şuabatı Sanatlarının Tarzı İcrasına Dair Kanun ve 6023 sayılı Türk Tabipleri Birliği Kanunu’nda, hekimin muayenehane açarak mesleğini icra etmesi gereken tek şart, süresi içinde gerekli bildirimde bulunması/haber vermesidir.

Sadece bu Kanunlarda değil, hatta bu Kanunlara aykırı olarak “uygunluk belgesi” zorunluluğu getiren Ayakta Teşhis ve Tedavi Yapılan Sağlık Kuruluşları Hakkında Yönetmelik’te dahi, muayenehanelerin açılış ve işleyişine ilişkin belediyelere verilmiş özel bir yetki ve/veya görev bulunmamaktadır.

Ancak 13.04.2007 tarihinde İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 6. Maddesi değiştirildi. Buna göre;

*“İşyerlerine bu Yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından verilen izinler ile tescil ve benzeri şlemler **bu Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz.** İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerleri yetkili idareler tarafından **kapatılır**”*

Türk Tabipleri Birliği tarafından, bu düzenlemenin yürütmesinin durdurulması ve iptali için dava açıldı. Danıştay 8. Dairesi, “Her ne kadar davacı birliğin özel mevzuatında ve üyelerinin tabi olduğu kanunlarda serbest meslek faaliyeti bakımından özel hükümlere yer verilmiş ise de, dava konusu yönetmelik kapsamında işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilmesi talebi, Yasanın 2. maddesinde belirtilen hususlarla sınırlı olup, yasayla istisna kapsamında tutulan işyerlerinin dışındaki tüm işyerleri için geçerlidir.” gerekçesiyle davanın reddine karar verdi.

Danıştay 8. Dairesi’nin gerekçesinde bahsedilen “Yasa”; 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararname’dir. İstisnalar yani işyeri açma harcı ve ruhsatı istenmeyecek yerler 2. madde de sıralanmıştır.

“Madde 2- Bu Kanun hükümleri;

- 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanununun 268-275 inci maddeleri kapsamına giren 1 inci sınıf gayrisihhi müesseselere,
- Nerede açılırsa açılsın, yakıcı, parlayıcı, patlayıcı ve tehlikeli maddelerle çalışılan işlerle oksijen LPG dolum ve depoları, bunlara ait dağıtım merkezleri, perakende satış yerleri, taşocakları, akaryakıt istasyonları ve benzeri yerlere,
- 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanunu kapsamına giren turizm işletmelerine,
- (Mülga)

- e) 1 inci, 2 nci ve 3 üncü sınıf gıda maddesi üreten gayri sıhhi müesseselere.
f) (Değişik-25.02.2011 6111 sayılı Kanun) 1136 sayılı Avukatlık Kanunu uyarınca açılan avukatlık bürolarına,
g) (Değişik-25.02.2011 6111 sayılı Kanun) 3568 sayılı Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik ve Yeminli Mali Müşavirlik Kanunu uyarınca meslek mensuplarının açılan bürolara,
h) 1512 sayılı Noterlik Kanununa göre kurulan noterlik dairelerine **uygulanmaz.**”

Bu maddede düzenlenen “istisnalar” arasında, hekim muayenehaneleri sıralanmadığı için, Danıştay muayenehanelerin de belediyenin işyeri açma harç ve ruhsata tabi olduğuna karar vermiştir.

Bu maddede, 25.02.2011 tarihinde yapılan değişiklik sonucunda avukatlık büroları ile muhasebeci ve mali müşavirlik büroları da, istisnalar arasında sayıldı. 2010 ve 2011 yılları Sağlık Bakanlığı'nın muayenehanelerin kapanması, hekimlerin ücretli çalışmaya mecbur edilmesi için hukuki düzenlemeleri ezip geçtiği, sonrasında bir kısmı yargıdan dönen değişiklikleri yaptığı yıllardı. Bu nedenle muayenehaneler istisnalar arasına yine giremedi. Taa ki son değişikliğe kadar...

DEĞİŞİKLİK SONRASINDAKİ HAL

23.04.2015 tarihli “torba yasa” ile otuz civarında kanun ve kanun hükmünde kararnamede değişiklik yapıldı. Bunlardan biri de 3572 sayılı *İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmüne Kararname*'de yapılan değişiklikti.

6645 sayılı Torba Kanun ile, 3572 sayılı *İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun*'ün 2. maddesinin 1. fıkrasına iki yeni bent eklendi.

“Madde 2- Bu Kanun hükümleri;

i) 27/1/1954 tarihli ve 6235 sayılı *Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliği Kanunu uyarınca mühendis ve mimar meslek mensuplarının açılan bürolara,*

ii) 11/4/1928 tarihli ve 1219 sayılı *Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanuna göre açılan muayenehane ve müşterek muayenehanelere uygulanmaz.*”

Daha önceki değişikliklerde “istisna” kapsamına alınmayan muayenehaneler, nihayet 2. maddeye girdi. Herhalde Bakanlık, muayenehane sayısının çok azaldığı, hekimlerin çok büyük bölümünün iş güvenliğinden yoksun, özlük haklarının habire kırıldığı sağlık kuruluşlarında çalışmaya mecbur kaldığını yani “amacın hasıl olduğunu” düşünerek, bu değişikliği yaptı/yapılmasına onay verdi!

Evet, çok gecikmeli olsa da muayenehaneler için, “işyeri açma ve çalışma ruhsatı” alma zorunluluğu ortadan kalktı.

05.05.2015
İstanbul Tabip Odası
Hukuk Bürosu

İlgili yazılar için tıklayınız

<http://www.istabip.org.tr/index.php/hukuk/guncel-hukuk/2187-yeri-acma-harc-ve-ruhsat-yoenunden.html>

<http://www.istabip.org.tr/index.php/hukuk/guncel-hukuk/1820-yeri-ruhsatlar-hakknda.html>

<http://www.istabip.org.tr/index.php/hukuk/guncel-hukuk/221-belediyenin-usulsuez-ruhsat-istei-yargya-tand.html>

<http://www.istabip.org.tr/index.php/hukuk/guncel-hukuk/168-dantay-vergi-daireleri-genel-kurulu-qkendi-meslek-kurulularndan-zin-alan-sahiplerinin-de-belediyelere-ayrca-yeri-acma-zni-harc-oedemeleri-gerektii-yolundaki-belirlemenin-avukatlara.html>

<http://www.istabip.org.tr/index.php/hukuk/guncel-hukuk/151-muayenehanelerden-stenen-qyeri-acma-harc-konusuna-likin-hukuki-deerlendirme-.html>